

Số: 91/KL-TTr

Vân Canh, ngày 11 tháng 9 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA**Trách nhiệm Chủ tịch UBND xã Canh Hiệp trong công tác quản lý Nhà nước
về tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn xã từ năm 2020 đến năm 2022**

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2023 đã được Chủ tịch UBND huyện phê duyệt, ngày 24/5/2023 Chánh Thanh tra huyện ban hành Quyết định số 50/QĐ-TTr về thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Canh Hiệp trong công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn xã từ năm 2020 đến hết năm 2022.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 18/8/2023 của Trưởng Đoàn thanh tra; ý kiến giải trình của Chủ tịch UBND xã Canh Hiệp tại Báo cáo số 130/BC-UBND ngày 06/9/2023; các tài liệu, chứng cứ có liên quan. Chánh Thanh tra huyện kết luận như sau:

I. Khái quát chung

Xã Canh Hiệp có tổng diện tích tự nhiên 12.750,91ha; vị trí địa lý: Phía Bắc giáp xã Canh Vinh, huyện Vân Canh và xã Nhơn Tân, thị xã An Nhơn; Phía Đông giáp xã Canh Hiến, xã Canh Vinh, huyện Vân Canh và xã Phước Mỹ, thành phố Quy Nhơn; Phía Tây giáp xã Canh Liên; Phía Nam giáp với thị trấn Vân Canh, xã Canh Thuận, huyện Vân Canh và xã Đa Lộc, huyện Đồng Xuân, tỉnh Phú Yên.

Xã có 05 thôn, làng, trong đó làng Canh Giao nằm cách xa trung tâm xã khoảng 35 km về phía Đông, giao thông đi lại khó khăn nhất là vào mùa mưa, bão.

Toàn xã có 710 hộ với 2.603 nhân khẩu, có 3 dân tộc chính sinh sống Chăm, Kinh, Ba na. Kết quả rà soát hộ nghèo cuối năm 2022 là 373 hộ chiếm tỷ lệ 52,24%, hộ cận nghèo 254 hộ chiếm tỷ lệ 35,6%, đa số người dân là người đồng bào dân tộc thiểu số, sinh sống chủ yếu bằng nông nghiệp.

II. Nội dung và kết quả thanh tra**1. Tình hình khoáng sản**

Tiềm năng tài nguyên khoáng sản trên địa bàn gồm: cát, đá làm vật liệu xây dựng thông thường, đất làm vật liệu san lấp và đất sét.

Theo quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản tỉnh Bình Định đến năm 2020 định hướng đến năm 2030 thuộc thẩm quyền quản lý và cấp phép của UBND tỉnh được phê duyệt tại Quyết định số 4046/QĐ-UBND ngày 27/12/2013 và Quyết định số 28/2017/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 thì hiện nay xã Canh Hiệp có 06 điểm quy hoạch mỏ khoáng sản, trong đó 02 mỏ đá, 02 mỏ đất san lấp, 01

mỏ đất sét và 01 mỏ cát. Đồng thời, có 02 khu vực tạm thời cấm hoạt động khai thác khoáng sản theo Quyết định số 266/QĐ-UBND ngày 28/01/2015 của UBND tỉnh.

Hiện nay, trên địa bàn xã Canh Hiệp có 02 điểm mỏ (01 cát và 01 đất sét) được UBND tỉnh phê duyệt trữ lượng khoáng sản trong báo cáo thăm dò.

2. Việc chỉ đạo công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên khoáng sản trên địa bàn xã

Giai đoạn 2020-2022, công tác quản lý Nhà nước về lĩnh vực tài nguyên khoáng sản được Đảng ủy, UBND xã quan tâm chú trọng, triển khai quán triệt thực hiện các văn bản chỉ đạo của cấp trên, của ngành, lĩnh vực, cụ thể: UBND xã đã ban hành Thông báo số 25/TB-UBND ngày 31/03/2020; số 06/TB-UBND ngày 15/01/2021 và số 31/TB-UBND ngày 03/4/2022 về việc tăng cường công tác quản lý Nhà nước trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn xã.

Năm 2022, UBND xã ban hành Quyết định số 239/QĐ-UBND ngày 23/6/2022 về thành lập tổ kiểm tra tình hình khai thác tài nguyên, khoáng sản trái phép; Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 13/12/2022 về việc ban hành Phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn xã Canh Hiệp.

3. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về khoáng sản

Theo báo cáo của UBND xã, giai đoạn 2020-2022 UBND xã đã thực hiện:

- Tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về khoáng sản đến tận thôn, làng, vận động nhân dân không tự ý mua bán, chuyển nhượng, cải tạo đất trái phép, lợi dụng để khai thác khoáng sản. Phát hiện kịp thời báo cáo, tố giác tổ chức, cá nhân khai thác trái phép, thực hiện phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn.

- Tuyên truyền Ban quản lý thôn, làng, người dân phát hiện trường hợp khai thác đất cát, khoáng sản trái phép kịp thời báo cáo cho UBND xã xử lý, trường hợp vượt thẩm quyền báo cáo UBND huyện để chỉ đạo.

- Tuyên truyền, vận động người dân thực hiện nghiêm túc các quy định pháp luật về tài nguyên khoáng sản, bảo vệ tài nguyên khoáng sản.

Tuy nhiên các hồ sơ liên quan đến công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về tài nguyên, khoáng sản (kế hoạch, thông báo, biên bản tuyên truyền...) UBND xã không có hồ sơ để cung cấp cho Đoàn Thanh tra. Đoàn Thanh tra nhận thấy UBND xã chưa tổ chức tuyên truyền nội dung theo chuyên đề pháp luật về tài nguyên, khoáng sản mà phần lớn triển khai lồng ghép chung vào các cuộc họp thôn, làng, nội dung chưa thực sự trọng tâm, trọng điểm, mức độ tuyên truyền chưa rộng rãi, chưa thường xuyên, liên tục.

4. Giải quyết theo thẩm quyền việc sử dụng hạ tầng kỹ thuật và các vấn đề khác có liên quan cho tổ chức, cá nhân được phép hoạt động khoáng sản tại địa phương theo quy định

Từ năm 2020 đến 2022, trên địa bàn xã không có tổ chức, cá nhân nào được cấp phép hoạt động khai thác khoáng sản.

Tuy nhiên, UBND tỉnh có chủ trương cho tổ chức, cá nhân thực hiện các chương trình, dự án trên địa bàn được sử dụng quỹ đất trên địa bàn để thực hiện công trình. Hầu hết các tổ chức được cấp có thẩm quyền cho chủ trương thực hiện dự án có sử dụng quỹ đất trên địa bàn xã có trách nhiệm thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng đối với công trình dự án có ảnh hưởng đến người dân, đồng thời cam kết thực hiện công tác bảo vệ môi trường khu vực được cấp phép khai thác theo quy định.

5. Công tác kiểm tra, phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật theo thẩm quyền

5.1. Công tác kiểm tra, phát hiện

Từ năm 2020 đến năm 2022, UBND xã đã kịp thời phát hiện và xử lý 06 trường hợp vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên, khoáng sản; trong đó có 03 trường hợp hủy hoại đất, 02 trường hợp sử dụng đất không đúng mục đích, 01 trường hợp (hủy hoại đất, khai thác đất trái phép) UBND xã lập biên bản báo cáo cấp trên. Qua đó, Chủ tịch UBND xã đã ban hành 05 quyết định xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền 12.000.000 đồng nộp vào ngân sách Nhà nước, đồng thời yêu cầu các trường hợp vi phạm thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả là trả lại hiện trạng đất ban đầu. Tuy nhiên, quá trình kiểm tra, Đoàn Thanh tra đã tiến hành xác minh một số trường hợp bị xử phạt vi phạm hành chính (xác minh hiện trạng đất) không phát hiện dấu hiệu tái vi phạm nhưng các hộ vi phạm cũng không khắc phục trả lại hiện trạng đất như ban đầu theo đúng quy định trong quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Trong thời gian qua, trên địa bàn xã đã xảy ra vụ việc sử dụng đất sai mục đích (khai thác đất sang lấp) tại vị trí thửa đất dự án Trại chăn nuôi của Công ty TNHH MTV Sản xuất Thương mại Hùng Thương Nhật thuộc làng Hiệp Tiến, xã Canh Hiệp (Công ty nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của người dân). Công ty Hùng Thương Nhật được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư Dự án chăn nuôi heo tại Quyết định số 2556/QĐ-UBND ngày 26/7/2019; phê duyệt chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 tại Quyết định số 2303/QĐ-UBND ngày 11/6/2020; phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 2749/QĐ-UBND ngày 10/7/2020. Tuy nhiên tiến độ thực hiện dự án đến nay chưa hoàn thiện các thủ tục để triển khai dự án. Trong thời gian chưa hoàn thiện các thủ tục để triển khai dự án Công ty không bố trí người trông coi, bảo vệ, quản lý đất theo quy định của Luật đất đai. Tại vị trí nêu trên thường xuyên xảy ra tình trạng hủy hoại đất, khai thác đất trái phép làm ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự tại địa phương. Vụ việc đã được xã, huyện báo cáo UBND tỉnh và các sở ngành có liên quan để hướng dẫn, xử lý, tuy nhiên đến nay vẫn chưa được xử lý dứt điểm.

5.2. Công tác xử lý vi phạm hành chính

Qua kiểm tra hồ sơ xử lý vi phạm hành chính cho thấy:

- Tại hồ sơ Quyết định số 303/QĐ-UBND ngày 07/10/2022: Biên bản vi phạm hành chính lập không ghi ngày, tháng, năm; thời hạn lập biên bản vi phạm,

quyết định xử phạt không đảm bảo thời gian quy định (biên bản vụ việc lập ngày 23/9/2022, quyết định xử phạt vi phạm hành chính ban hành ngày 07/10/2022, nội dung quyết định căn cứ từ biên bản vi phạm hành chính tháng 10/2022 tuy nhiên hồ sơ lưu biên bản vi phạm hành chính không ghi ngày tháng năm), việc lập biên bản và ban hành quyết định xử phạt chưa đảm bảo thời gian so với quy định, vi phạm quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 12 Nghị định 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính “*Biên bản vi phạm hành chính được lập trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi phát hiện vi phạm hành chính*”; vi phạm khoản 4 Điều 12 Nghị định 118/2021/NĐ-CP về nội dung cơ bản của biên bản vi phạm hành chính và vi phạm khoản 34 Điều 1 Luật sửa đổi và bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13/11/2020 “... *thời hạn ra quyết định xử phạt là 07 ngày làm việc, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính*...”. UBND xã ban hành quyết định xử phạt nhưng không ghi ngày hiệu lực thi hành, không ghi đầy đủ nội dung.

- Hồ sơ Quyết định số 265/QĐ-UBND-XPVPHC ngày 01/9/2020 không nêu hành vi vi phạm hành chính của đối tượng vi phạm; thời gian ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính ngày 01/9/2020 trong khi thời gian lập biên bản vi phạm hành chính ngày 01/9/2021 là bất hợp lý; không ghi địa điểm nộp phạt, thời hạn nộp phạt.

Ngoài ra, vẫn còn một số hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính lưu trữ thiếu biên lai thu tiền phạt hoặc biên lai thu tiền nhưng thiếu chữ ký của người thu, thiếu văn bản giao quyền xử phạt vi phạm hành chính,... Quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã lập biên bản nêu chi tiết từng chứng từ thiếu sót, Đoàn đã nhắc nhở và được UBND xã cung cấp bổ sung chứng từ còn thiếu đồng thời rút kinh nghiệm điều chỉnh, khắc phục kịp thời.

6. Thực hiện định kỳ báo cáo UBND huyện về tình hình hoạt động khoáng sản trên địa bàn theo quy định

Theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 17 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản, UBND cấp xã có trách nhiệm định kỳ 6 tháng báo cáo tình hình bảo vệ khoáng sản chưa khai thác tại địa phương cho UBND huyện. Tuy nhiên, UBND xã Canh Hiệp chưa thực hiện việc báo cáo định kỳ cho UBND huyện và chỉ thực hiện báo cáo UBND huyện khi phát hiện có trường hợp khai thác trái phép trên địa bàn.

III. Kết luận

1. Ưu điểm

Nhìn chung trong thời gian qua Chủ tịch UBND xã Canh Hiệp quan tâm chỉ đạo các bộ phận chuyên môn tổ chức thực hiện một số nội dung trong công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn xã như: đã xây dựng Phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác; tổ chức tuyên truyền lồng ghép phổ biến giáo dục pháp luật đến tận thôn, làng; đã tiến hành kiểm tra, phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về tài nguyên, khoáng sản theo thẩm quyền.

2. Tồn tại hạn chế

Chủ tịch UBND xã chậm triển khai thực hiện các quy định của pháp luật và các văn bản chỉ đạo của UBND huyện trong công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn; vẫn còn tình trạng một số cá nhân lợi dụng việc cải tạo đất để khai thác trái phép khoáng sản làm ảnh hưởng đến tình hình an ninh, trật tự xã hội tại địa phương.

Chính quyền địa phương chưa phát huy vai trò, trách nhiệm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, bảo vệ tài nguyên, khoáng sản. Công tác tuyên truyền, vận động quần chúng của Mặt trận và các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện chưa được thường xuyên; chưa tích cực vận động nhân dân tham vào công tác quản lý tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn.

Địa bàn rộng, công chức địa chính kiêm nhiệm nhiều lĩnh vực nên chưa nắm vững các quy định về quản lý tài nguyên, khoáng sản dẫn đến việc tham mưu cho Chủ tịch UBND xã xử lý vi phạm trong lĩnh vực tài nguyên, khoáng sản chưa kịp thời. Hồ sơ xử lý vi phạm hành chính (biên bản vi phạm hành chính, quyết định xử lý vi phạm hành chính) phản ánh chưa đầy đủ nội dung theo quy định. Việc tham mưu và lưu trữ các hồ sơ liên quan đến công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, khoáng sản còn sơ sài, một số văn bản chỉ đạo không đóng dấu nên không có hiệu lực pháp lý.

UBND xã chưa thực hiện định kỳ 6 tháng báo cáo tình hình bảo vệ khoáng sản chưa khai thác tại địa phương cho UBND huyện theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 17 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016.

Để xảy ra những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn xã từ năm 2020 đến năm 2022 như kết quả thanh tra đã nêu trách nhiệm chính thuộc về Chủ tịch UBND xã giai đoạn từ năm 2020 đến năm 2022, các bộ phận chuyên môn nhất là cán bộ địa chính.

IV. Kiến nghị, biện pháp xử lý

Nhằm từng bước nâng cao hiệu quả, chất lượng trong công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản tại địa phương theo đúng quy định pháp luật hiện hành; căn cứ Luật Thanh tra ngày 14/11/2022; xét kết quả thanh tra như đã nêu trên, Chánh Thanh tra huyện kiến nghị.

1. Đối với Chủ tịch UBND xã Canh Hiệp

- Phát huy những ưu điểm đã đạt được trong việc chấp hành chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước trong công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn xã. Tiếp tục chỉ đạo đẩy mạnh công tác

tuyên truyền, phổ biến, quán triệt các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản; trong đó tập trung tuyên truyền phổ biến Chỉ thị số 12/CT-UBND ngày 15/8/2022 của UBND tỉnh, Phương án bảo vệ khoáng sản chưa khai thác đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 776/QĐ-UBND ngày 12/3/2022, UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 923/QĐ-UBND ngày 29/6/2021, UBND xã phê duyệt tại Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 13/12/2022 và Quyết định số 26/2019/QĐ-UBND ngày 05/7/2019 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế phối hợp quản lý hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bình Định. Bên cạnh đó, tích cực tuyên truyền chuyên đề, trọng tâm, trọng điểm các văn bản pháp luật liên quan đến bảo vệ và khai thác tài nguyên, khoáng sản; lồng ghép trong các cuộc họp tuyên truyền cho hộ dân không tự ý san gạt, cải tạo đất bất hợp pháp khi chưa được cấp có thẩm quyền cho phép, phát hiện báo cáo kịp thời các trường hợp lợi dụng san gạt lấy đất vận chuyển tiêu thụ để xử lý theo quy định của pháp luật, đồng thời tăng cường công tác bảo vệ các mỏ khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn.

- Tăng cường thành lập các đoàn kiểm tra đồng thời đề ra giải pháp xử lý, ngăn chặn triệt để, dứt điểm tình trạng lợi dụng việc cải tạo đất để khai thác khoáng sản trái phép.

- Chỉ đạo cán bộ địa chính xã tăng cường cập nhật các văn bản quy định pháp luật liên quan đến ngành, lĩnh vực phụ trách nhằm tham mưu lãnh đạo UBND xã quản lý chặt chẽ nguồn tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn. Đồng thời thực hiện nghiêm túc các quy định về xử lý vi phạm hành chính theo Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn đã ban hành.

- Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm về những hạn chế còn tồn tại như kết quả thanh tra đã nêu, nhanh chóng khắc phục kịp thời không để xảy ra ở những năm tiếp theo.

2. Kiến nghị Chủ tịch UBND huyện:

- Chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Canh Hiệp tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể và cá nhân để xảy ra thiếu sót trong công tác quản lý tài nguyên, khoáng sản từ năm 2020 đến năm 2022 như kết quả thanh tra đã chỉ ra.

- Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn UBND các xã, thị trấn thực hiện công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn đảm bảo theo quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo Phòng Tư pháp huyện thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn UBND các xã, thị trấn thực hiện quy trình xử lý vi phạm hành chính phải đảm bảo đúng theo các quy định của pháp luật.

Trên đây là Kết luận thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã Canh Hiệp trong công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trên địa bàn xã từ năm 2020 đến hết năm 2022. Đề nghị Chủ tịch UBND xã Canh Hiệp tổ chức thực hiện theo quy định. Đồng thời kính báo cáo Chủ tịch UBND huyện xem xét, chỉ đạo /.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (b/c);
- Chủ tịch UBND huyện (b/c);
- Phòng TN-MT (p/h);
- Phòng Tư pháp (p/h);
- UBKT Huyện ủy (p/h);
- UBND xã Canh Hiệp (t/h);
- Trang thông tin điện tử huyện (công khai);
- Lưu: TTr, Đoàn thanh tra.

CHÁNH THANH TRA

Huỳnh Công Vinh